



**BfDI**

Die Bundesbeauftragte  
für den Datenschutz und  
die Informationsfreiheit

# Eine deutsche Datengesetzgebung der Zukunft

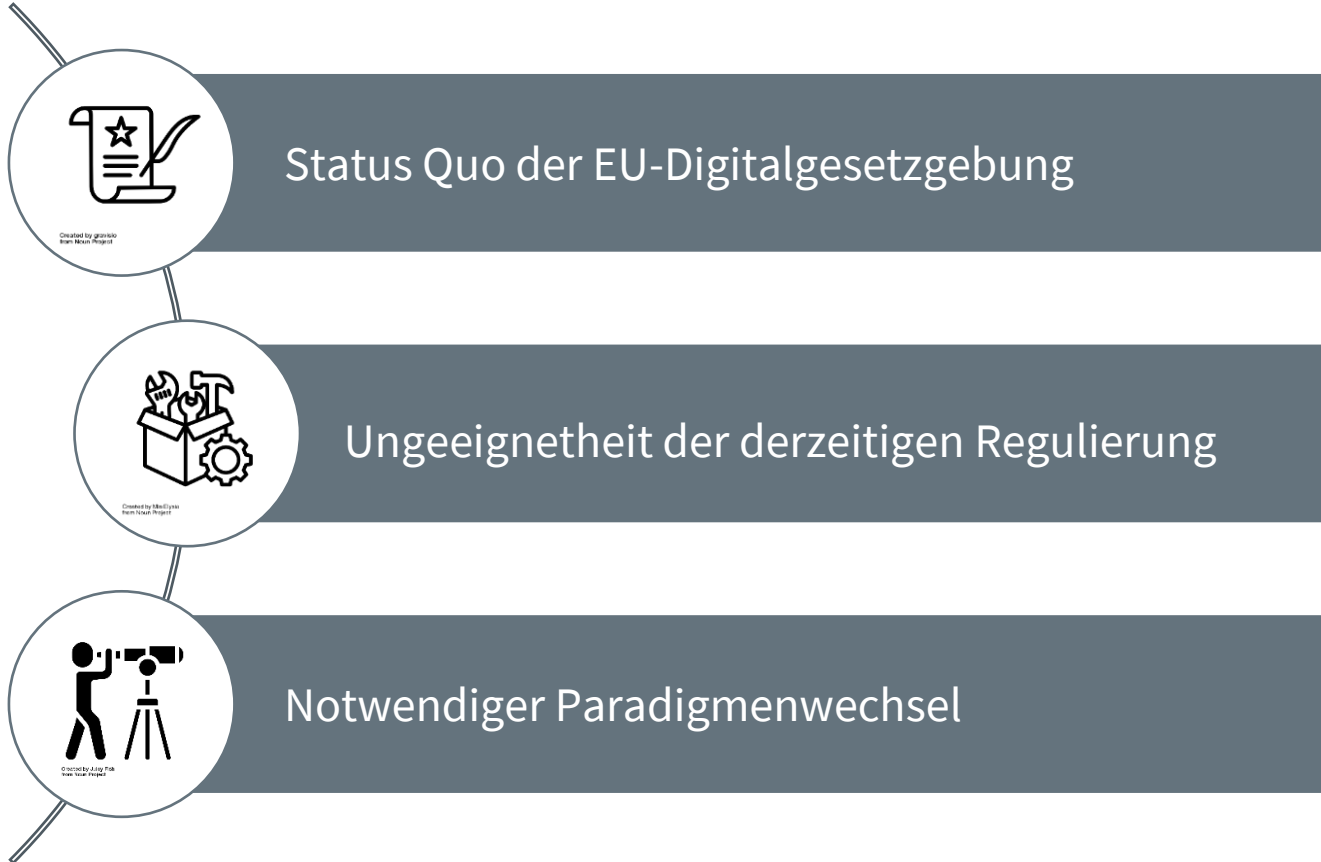
Prof. Dr. Louisa Specht-Riemenschneider

GRUR-Jahrestagung 2025 | Berlin  
„KI in der Industrie – Wege zur Datennutzbarkeit?“



# Agenda

## Eine deutsche Datengesetzgebung der Zukunft

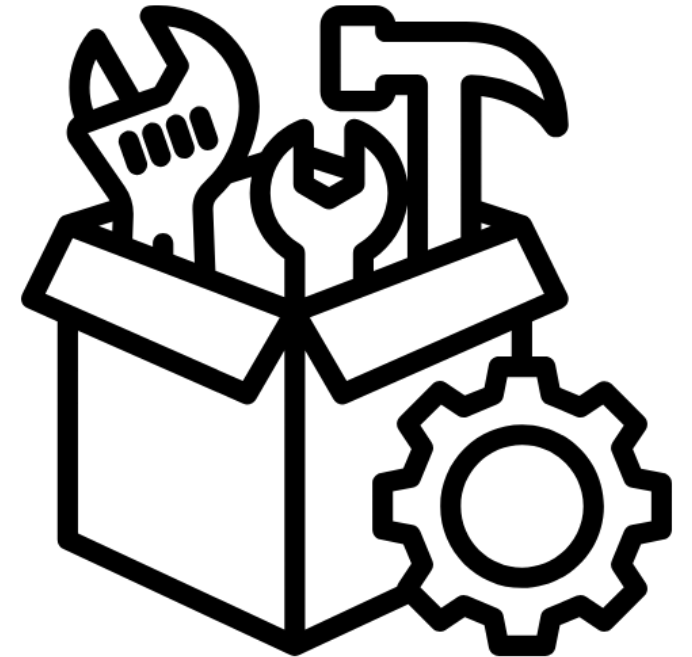


Created by Candy Design  
from Noun Project

# Thesen

## 3 Thesen zu Datenschutz und Datennutzung

1. Das Datenschutzrecht erreicht in seiner derzeitigen Ausgestaltung nicht sein Ziel der Gewährleistung informationeller Selbstbestimmung. Das Datenwirtschaftsrecht erreicht sein Ziel einer besseren Datennutzbarkeit für Wettbewerb und Innovation ebenfalls nicht.
2. Grund sind jeweils spezifische Marktversagen, denen zu wenig entgegengehalten wird.
3. Beide Ziele sind bis zu einem gewissen Grad miteinander vereinbar. Wir benötigen aber einen Paradigmenwechsel, um beide Schutzziele in Einklang miteinander zu gewährleisten.



Created by Mia Elysia  
from Noun Project

# Status Quo

## EU-Datenstrategie

The screenshot shows the top navigation bar of the European Commission website with the logo and 'DE' language selector. Below is a blue header with the text 'Gestaltung der digitalen Zukunft Europas'. The main content area has a breadcrumb trail: 'Home > Politikbereiche > Daten > Eine europäische Datenstrategie'. The title 'Eine europäische Datenstrategie' is prominently displayed. Below the title, a paragraph states: 'Die Datenstrategie konzentriert sich darauf, die Menschen bei der Entwicklung von Technologien an die erste Stelle zu setzen...'. A list of five key points is highlighted with a hand-drawn circle: 'Verbesserung der Gesundheitsversorgung', 'Schaffung sichererer und saubererer Verkehrssysteme', 'Generierung neuer Produkte und Dienstleistungen', 'Senkung der Kosten öffentlicher Dienstleistungen', and 'Verbesserung von Nachhaltigkeit und Energieeffizienz'. To the right, a 'Schnelle Links' sidebar lists various legal and policy documents. A callout box on the right side of the image contains a list of the same five key points in German, with an arrow pointing from the circled list on the page to it.

Europäische Kommission

DE Search

Gestaltung der digitalen Zukunft Europas

Home > Politikbereiche > Daten > Eine europäische Datenstrategie

## Eine europäische Datenstrategie

Die Datenstrategie konzentriert sich darauf, die Menschen bei der Entwicklung von Technologien an die erste Stelle zu setzen und die europäischen Werte und Rechte in der digitalen Welt zu verteidigen und zu fördern.

Daten sind eine wesentliche Ressource für Wirtschaftswachstum, Wettbewerbsfähigkeit, Innovation, die Schaffung von Arbeitsplätzen und den gesellschaftlichen Fortschritt im Allgemeinen. In Zukunft wird die Entwicklung datengesteuerter Anwendungen sowohl für die Bürger als auch für die Unternehmen verschiedene Vorteile mit sich bringen:

- Verbesserung der Gesundheitsversorgung
- Schaffung sichererer und saubererer Verkehrssysteme
- Generierung neuer Produkte und Dienstleistungen
- Senkung der Kosten öffentlicher Dienstleistungen
- Verbesserung von Nachhaltigkeit und Energieeffizienz

Die [europäische Datenstrategie](#) zielt darauf ab, einen Binnenmarkt für Daten zu schaffen, der Europas globale Wettbewerbsfähigkeit und Datensouveränität gewährleistet. Dies wird zur Schaffung [gemeinsamer europäischer Datenräume](#) führen. Sie werden sicherstellen, dass mehr Daten für die Nutzung in Wirtschaft und Gesellschaft verfügbar werden, während die Unternehmen und Einzelpersonen, die die Daten generieren, die Kontrolle behalten.

Teilen

### Schnelle Links

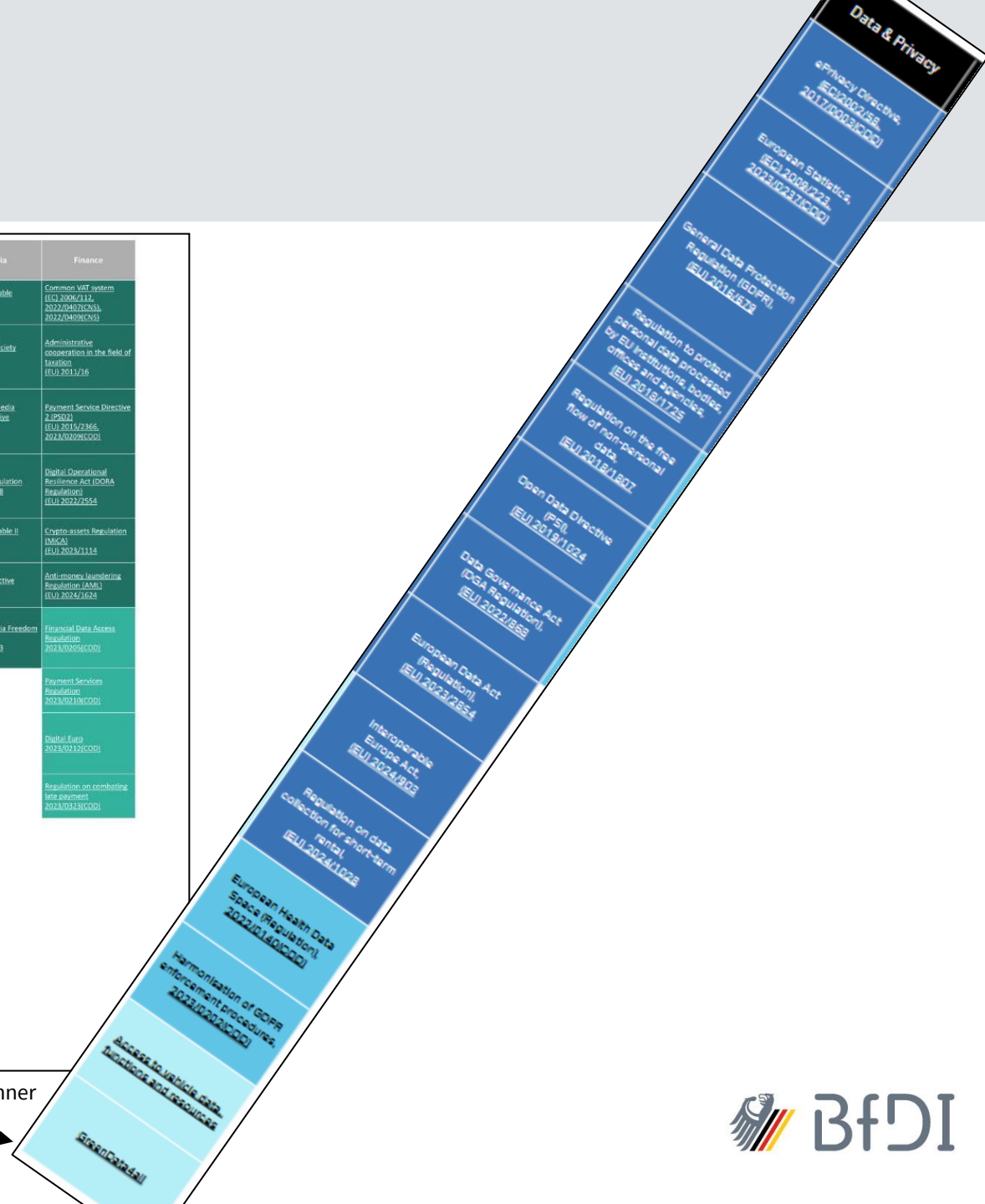
- Datengesetz
- Gemeinsame europäische Datenräume
- Europäisches Daten-Governance-Gesetz
- Offene Daten
- EU-finanzierte F&E- und I-Projekte zu Daten
- Europäische Datenmarktstudie 2024-2026
- Studie zum europäischen Datenmarkt 2021-

- Verbesserung der Gesundheitsversorgung
- Schaffung sichererer und saubererer Verkehrssysteme
- Generierung neuer Produkte und Dienstleistungen
- Senkung der Kosten öffentlicher Dienstleistungen
- Verbesserung von Nachhaltigkeit und Energieeffizienz

# Status Quo

## EU-Digitalgesetzgebung

Research & Innovation	Industrial Policy	Connectivity	Data & Privacy	IPR	Cybersecurity	Law Enforcement	Trust & Safety	E-commerce & Consumer Protection	Competition & Single Market	Media	Finance
Digital Europe Programme Regulation (EU) 2021/694	Recovery and Resilience Facility Regulation (EU) 2021/241	Frequency Bands Directive (EEC) 1987/372	ePrivacy Directive (EC) 2002/58	Data Protection Directive (EC) 95/46	Regulation for a Cybersecurity Act (EU) 2019/881	Law Enforcement Directive (EU) 2016/680	Toy Regulation (EC) 2009/48, 2023/0200(COD)	Unfair Contract Terms Directive (UCTD) (EEC) 1993/13	EC Merger regulation (EC) 2002/139	Satellite and Cable Directive (EEC) 1993/83	Common VAT system (EC) 2006/112, 2022/0407(COD), 2022/0409(CNS)
Horizon Europe Regulation (EU) 2021/523	InvestEU Programme Regulation (EU) 2021/523	Radio Spectrum Regulation (EC) 2002/2243	European Statistics (EC) 2002/2243	Community Patent Directive (EC) 2007/143	Regulation to establish a European Cybersecurity Competence Centre (EU) 2019/887	Directive on combating fraud and counterfeiting of non-cash means of payment (EU) 2019/773	European Standardisation Regulation (EU) 2017/1025	Price Indication Directive (EC) 1986/66	Technology Transfer Block Exemption (EC) 2014/316	Information Society Directive (EC) 2001/29	Administrative cooperation in the field of taxation (EU) 2011/176
Regulation on a pilot scheme for distributed ledger technology (EU) 2022/838	Connecting Europe Facility Regulation (EU) 2021/1153	Electromagnetic Compatibility Directive (EU) 2014/53	General Data Protection Regulation (GDPR) (EU) 2016/679	Enforcement Directive (IPR) (EC) 2004/48	NIS 2 Directive (EU) 2022/2555	Regulation on interoperability between EU information systems in the field of borders and visa (EU) 2019/817	Radio Equipment Directive (RED) (EU) 2014/53	E-commerce Directive (EC) 2002/31	Company Law Directive (EU) 2017/1132	Audio-visual Media Services Directive (AVMSD) (EU) 2010/13	Payment Service Directive 2 (PSD2) (EU) 2015/2366, 2023/0209(COD)
European Innovation Act	Regulation on High Performance Computing Joint Undertaking (EU) 2021/1173	Open Internet Access Regulation (EU) 2015/120	Regulation to protect personal data processed by EU institutions, bodies, offices and agencies (EU) 2018/1725	Protection of Trade Secrets Directive (EU) 2016/943	Cybersecurity Regulation (EU) 2023/2831	Regulation on terrorist content online (EU) 2021/784	GDAS Regulation (European Digital Identity Framework) (EU) 2014/910	Unfair Commercial Practices Directive (UCPD) (EC) 2005/29	Screening of foreign direct investments (EU) 2019/452	Portability Regulation (EU) 2017/1128	Digital Operational Resilience Act (DORA Regulation) (EU) 2022/7554
European Research Area Act	Regulation on Joint Undertakings under Horizon Europe (EU) 2021/2085	European Electronic Communications Code Directive (EU) 2018/1875	Free flow of non-personal data (Regulation) (EU) 2018/1807	Design Directive (EU) 2024/2823	Cyber Resilience Act (EU) 2024/2842	Temporary CSAM Regulation (EU) 2021/1132, 2022/0155(COD)	Regulation for a Single Digital Gateway (EU) 2018/1724	Directive on Consumer Rights (CRD) (EU) 2011/83	Market Surveillance Regulation (EU) 2019/1020	Satellite and Cable II Directive (EU) 2010/789	Crypto-assets Regulation (MiCA) (EU) 2023/1114
	Decision on a path to the Digital Decade (EU) 2022/2481	Artificial Intelligence Act (EU) 2023/417	Open Data Directive (PSI) (EU) 2019/1024	Contributory License of Patents (EU) 2023/0329(COD)	Cyber Solidarity Act (Regulation) (EU) 2025/38	E-evidence Regulation (EU) 2023/1453	General Product Safety Regulation (EU) 2023/988	e-Invoicing Directive (EU) 2018/558	P2B Regulation (EU) 2019/1150	Copyright Directive (EU) 2019/790	Anti-money Laundering Regulation (AML) (EU) 2024/1624
	European Chips Act (Regulation) (EU) 2023/1781	Roaming Regulation (EU) 2022/842	Data Governance Act (Regulation) (EU) 2022/868		Information Security Regulation (EU) 2022/0084(COD)	Digitalisation of cross-border judicial cooperation (EU) 2023/12844	Machinery Regulation (EU) 2023/1430	Consumer Protection Cooperation Regulation (EU) 2017/2394	Single Market Programme Act (EU) 2024/699	European Media Freedom Act (EU) 2024/1083	Financial Data Access Regulation (EU) 2023/0205(COD)
	Establishing the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) (EU) 2024/295	Union Security Programme (EU) 2023/588	Data Act (Regulation) (EU) 2023/2854		Digital package	Directive on combating violence against women (EU) 2024/1385	AI Act (Regulation) (EU) 2024/1689	Geo-Blocking Regulation (EU) 2018/302	Vertical Block Exemption Regulation (VBER) (EU) 2022/720		Payment Services Regulation (EU) 2015/2376(COD)
	European Critical Raw Materials Act (Regulation) (EU) 2024/1252	Digital Infrastructure Act (EU) 2024/309	Interoperable Europe Act (EU) 2024/283			Directive for combating sexual abuse and child sexual abuse material (EU) 2023/0035(COD)	Eco-Design Regulation (EU) 2024/1781	Digital Content Directive (EU) 2019/770	Digital Market Act (DMA Regulation) (EU) 2022/1925		Digital Euro (EU) 2023/0233(COD)
	Net Zero Industry Act (EU) 2024/1735	Digital Networks Act	Regulation on data collection for short-term rental (EU) 2024/1028			EU Digital Travel Application (EU) 2024/0670(COD)	Product Liability Directive (PLD) (EU) 2024/2853	Digital Contracts for Goods Directive (EU) 2019/771	Regulation on distortive foreign subsidies (EU) 2022/2560		Regulation on combating late payment (EU) 2023/0343(COD)
	EU Space Act	EU Cloud and AI Development Act	European Health Data Space (Regulation) (EU) 2025/1277					Digital Services Act (DSA Regulation) (EU) 2022/2065	Horizontal Block Exemption Regulations (HBER) (EU) 2023/1086, (EU) 2023/1067		
	Quantum Act		Harmonisation of GDPR enforcement procedures (EU) 2023/0202(COD)					Political Advertising Regulation (EU) 2024/300	Internal Market Emergency and Resilience Act (EU) 2024/2747		
	European Biotech Act		GreenDataAct					Right to repair Directive (EU) 2024/1799	Platform Work Directive (PWD) (EU) 2024/2831		
	Advanced Materials Act		European Data Union Strategy					Digital Fairness Act	28th regime		
	Circular Economy Act								Revision of directives on Public Procurement		

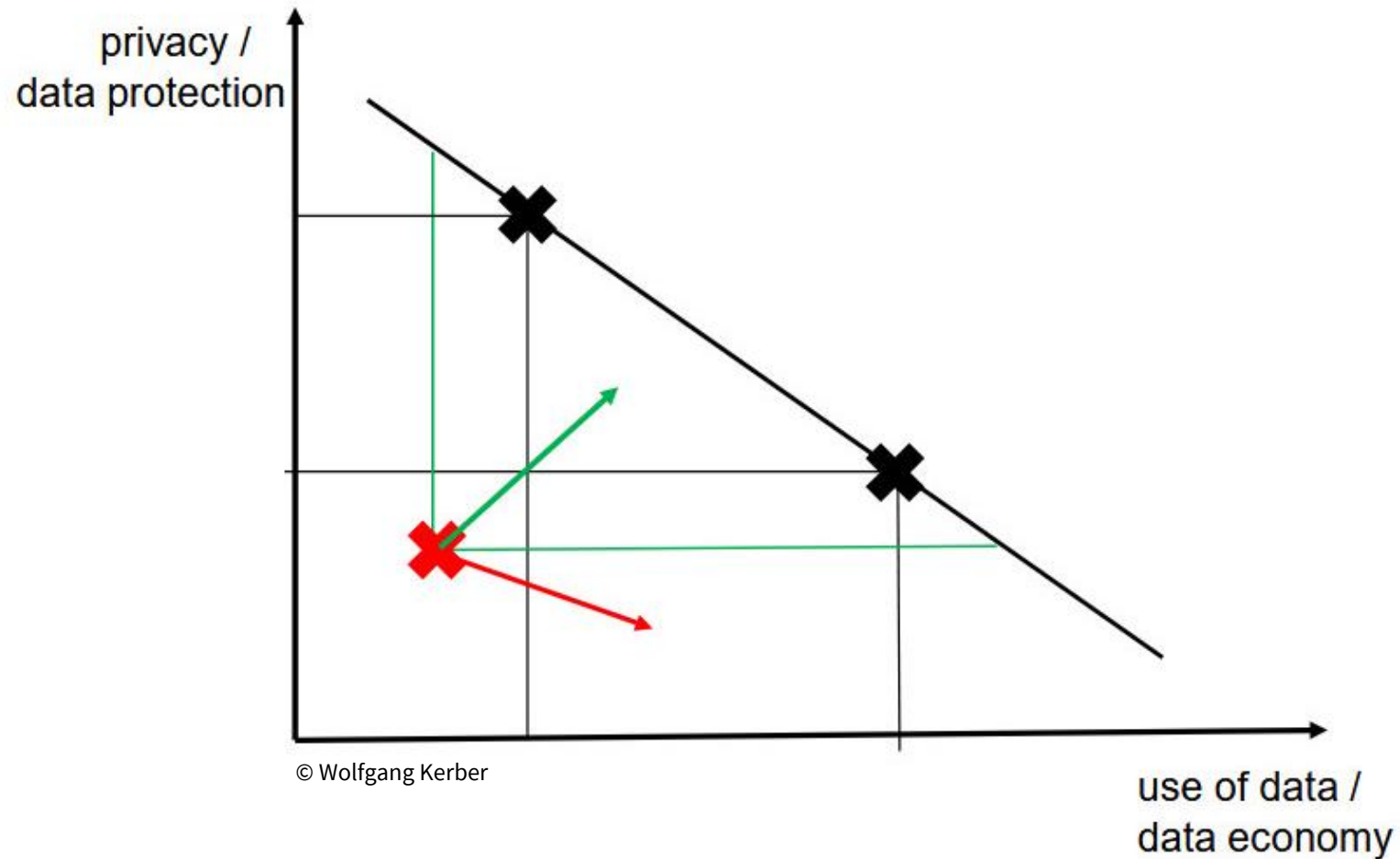


© Kai Zenner



# DSGVO verhindert nicht!

## Mikroökonomische Produktionskurve



# Wo drückt wirklich der Schuh?

## Marktversagen

**Wir haben im Datenschutz- und Datenwirtschaftsrecht multiple Marktversagen, auf die inadäquat reagiert wird.**

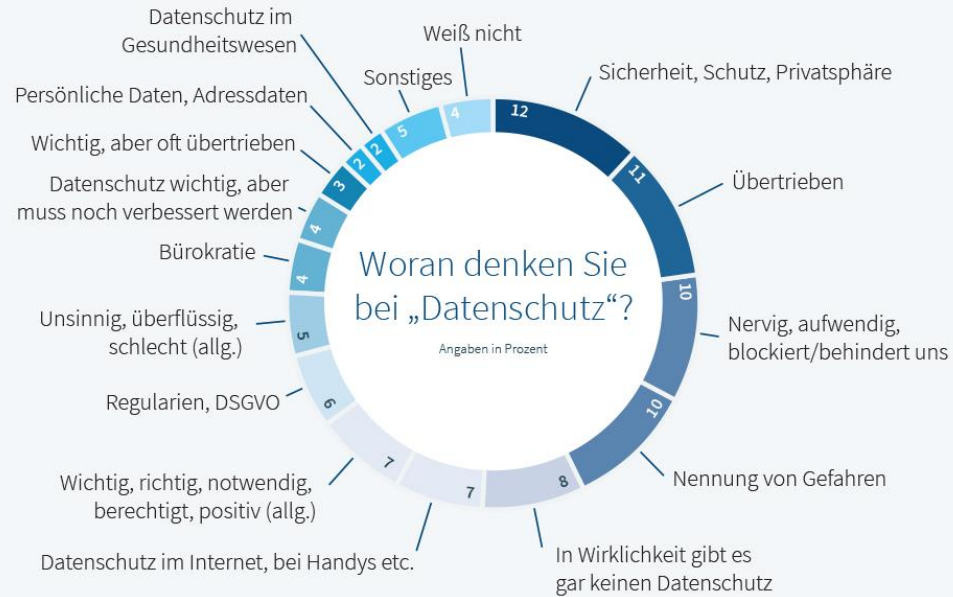
- Informationsasymmetrien
- Hohe Transaktionskosten
- Rationalitätsprobleme
- Wettbewerbsprobleme
- Netzwerkeffekte
- Positive + Negative Externalitäten



Created by Anton Barbarov  
from Noun Project

# Was sagt eigentlich die Bevölkerung?

## 1. BfDI-Datenbarometer



Fragestellung: „Wenn Sie das Wort „Datenschutz“ hören - was fällt Ihnen da als Erstes ein?“, Stichprobengröße n = 1.112, Befragungszeitraum 28. Juli bis 4. August 2025, Prozentsumme größer 100, da Mehrfachnennung möglich, Antworten mit weniger als 2% nicht dargestellt.



## Wie wichtig ist Ihnen Kontrolle über Ihre Daten?

Angaben in Prozent



Fragestellung: „Wenn Sie im Internet unterwegs sind, werden oft Daten über Sie gespeichert, also zum Beispiel welche Internetseiten Sie besuchen oder wonach Sie suchen. Wie wichtig ist es Ihnen, selbst festlegen zu können, ob und wofür diese Daten verwendet werden dürfen? Ist Ihnen das sehr wichtig, eher wichtig, weniger wichtig oder überhaupt nicht wichtig?“ Stichprobengröße n = 1.033, Befragungszeitraum 28. Juli bis 4. August 2025, Summe kleiner 100%

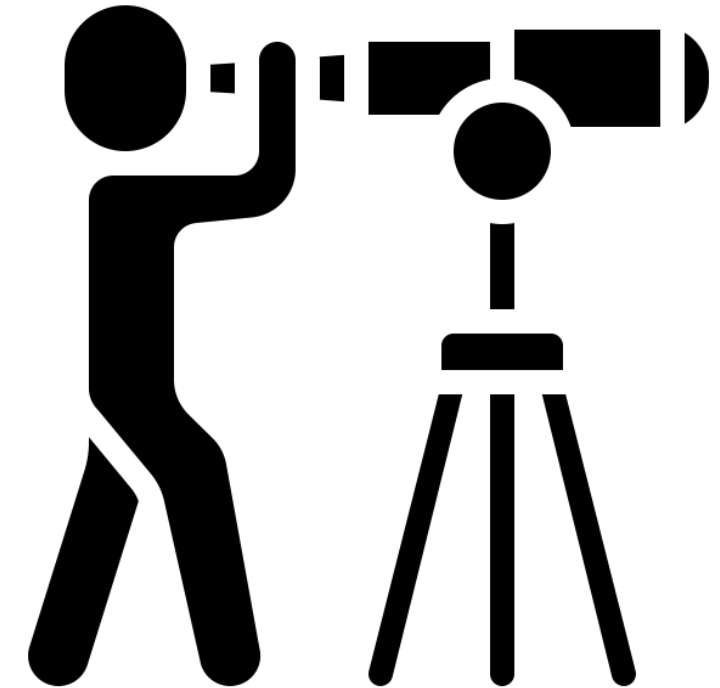
# Wie geht es besser?

## EU-Digitalgesetzgebung de lege ferenda

### Datenschutzrecht:

#### Der Gesetzgeber darf sich nicht wegducken.

- Detailliertere Regeln für Einwilligung und AGB.
- Effektive Durchsetzungsmechanismen auf Plattformen.
- Klare Ge- und Verbote für bestimmte Verarbeitungen.
- Privilegierte Verarbeitungszwecke in Gesetz aufnehmen.
- Effektive Sanktionierung gesetzlich ermöglichen.



Created by Juicy Fish  
from Noun Project

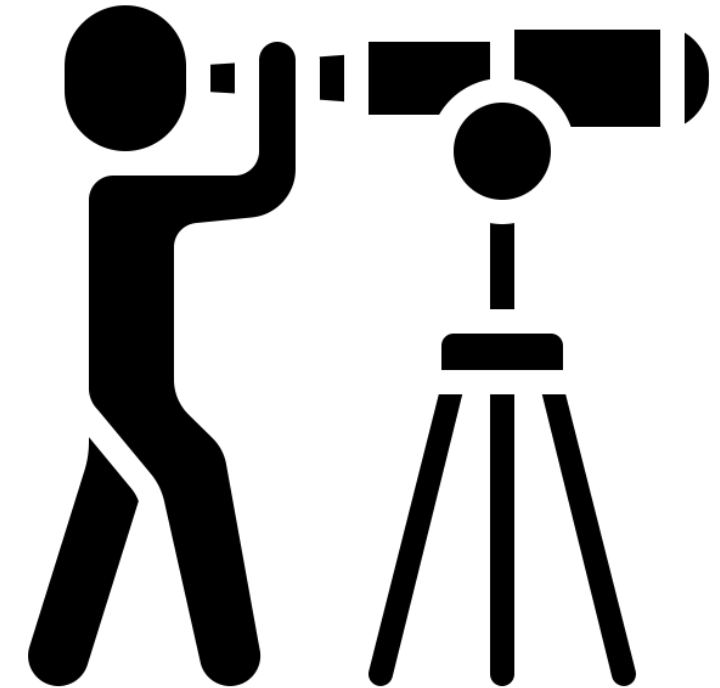
# Wie geht es besser?

## EU-Digitalgesetzgebung de lege ferenda

### Datenwirtschaftsrecht:

#### In welche Richtung wollen wir gehen?

- Rechtssichere Datennutzung durch Datenschutzrecht.
- Sektorspezifische Bereitstellungspflichten wie im EHDS.
- Sektorunabhängige Rechtsgrundlagen für KI-Training müssen endlich gesetzlich verankert werden.
- Etablierung eines gesetzlichen Widerspruchsrechts.



Created by Juicy Fish  
from Noun Project



**„People work very hard but  
in the wrong direction.“**

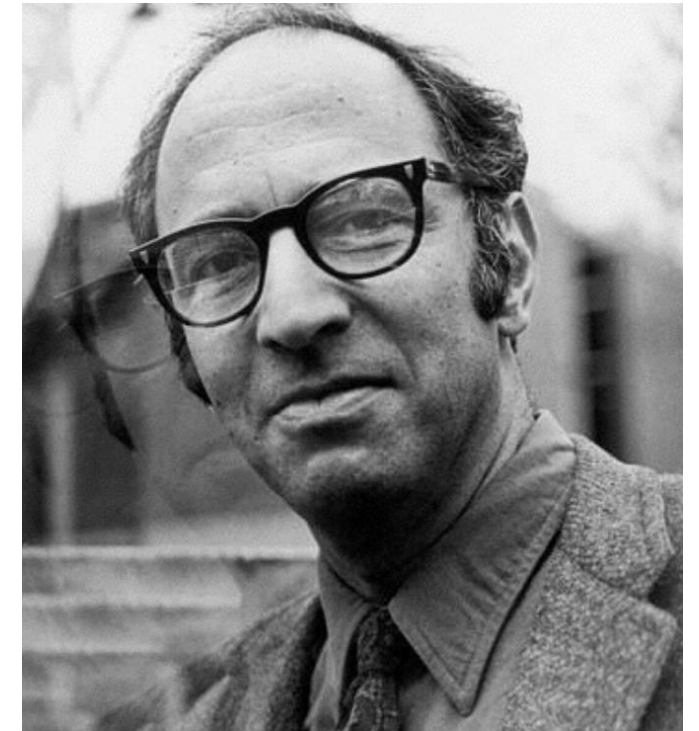
Jay W. Forrester – Pionier der Systemdynamik



# Paradigmenwechsel

## Notwendige Elemente

- Anzeichen für einen Paradigmenwechsel (*Kuhn*):
  1. Anhäufung von Widersprüchen und Abweichungen von Erwartungen
  2. Krise und Vertrauensverlust
  3. Entstehung eines neuen Paradigmas
  4. Unvergleichbarkeit der Voraussetzungen
  5. Gestaltswechsel
  6. Sozialer Prozess
  7. Neudefinition der Realität
- Eine Systemkrise kann nur systemisch gelöst werden!



# Handlungsempfehlung

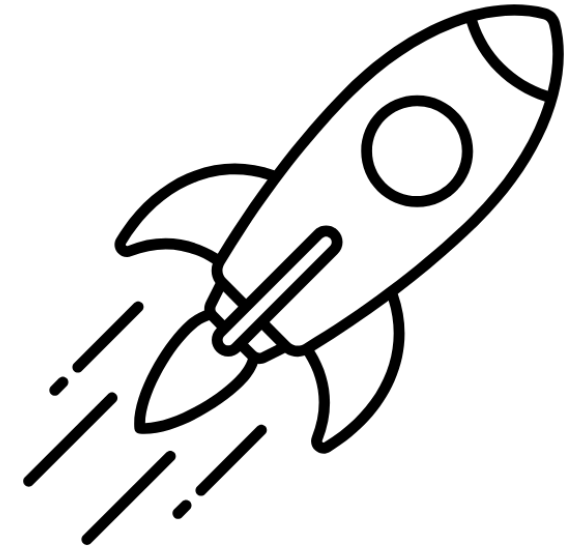
## Datennutzung für KI in der Industrie

Was folgt daraus für KI in der Industrie und welche Wege bestehen zur Datennutzung?

### Wir brauchen:

- Klare Rechtsgrundlagen mit Widerspruchsvorschriften für privilegierte Datenverarbeitungen
- Klare Verbote von Datennutzungen, die wir nicht wollen
- Klare Voraussetzungen für echte Selbstbestimmung dort, wo wir an der Einwilligung festhalten wollen

**Wir haben:** Viele Anknüpfungspunkte, z. B. Art. 6 Abs. 4 DSGVO, Art. 6 und Art. 9 DSGVO oder Art. 53 EHDS-VO



Created by Radhika Studio  
from Noun Project



Die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

Graurheindorfer Str. 153

53117 Bonn

Dr. Ruben Schneider

Ruben.Schneider@bfdi.bund.de

+49 1577 314 8331